



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE

Vojkova 1b, 1000 Ljubljana

T: 01 478 40 00

F: 01 478 40 52

E: gp.arso@gov.si

www.arso.gov.si

Številka: 35405-531/2019-4

Datum: 24. 12. 2019

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi tretjega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19 in 64/19) in petega odstavka 51.a člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdiUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE) v predhodnem postopku za nameravani poseg: Državna kolesarska povezava Celje–Štore–Šentjur, nosilki nameravanega posega Direkciji Republike Slovenije za infrastrukturo, Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana, ki jo po pooblastilu v.d. direktorice Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo Monike Pintar Mesarič zastopa podjetje GIGA-R, okoljsko svetovanje in rešitve, Margita Žaberl s.p., Šmartinska cesta 72, 1000 Ljubljana, naslednji

SKLEP

1. Za nameravani poseg: Državna kolesarska povezava Celje–Štore–Šentjur na zemljiščih v k.o. 1077 Celje, k.o. 1074 Spodnja Hudinja, k.o. 1082 Teharje, k.o. 2639 Zvodno, k.o. 1084 Pečovje, k.o. 1085 Kompole, k.o. 1086 Prožinska vas, k.o. 1139 Podgrad, k.o. 1140 Krajnčica in k.o. 1138 Šentjur pri Celju, nosilke nameravanega posega Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo, Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana, je potrebno izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.
2. Pritožba zoper ta sklep ne zadrži njegove izvršitve.
3. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev:

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljevanju naslovni organ), je dne 3. 12. 2019 s strani nosilke nameravanega posega Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo, Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana, ki jo po pooblastilu v.d. direktorice Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo Monike Pintar Mesarič zastopa podjetje GIGA-R, okoljsko svetovanje in rešitve, Margita Žaberl s.p., Šmartinska cesta 72, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju nosilka nameravanega posega), prejela zahtevo za izvedbo predhodnega postopka za nameravani poseg: Državna kolesarska povezava Celje–Štore–Šentjur, v skladu z 51.a členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdiUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO-1).

K zahtevi je nosilka nameravanega posega priložila:

- obrazec zahteve za začetek predhodnega postopka z dne 3. 12. 2019,
- pooblastilo za zastopanje z dne 27. 11. 2019;

- strokovno oceno možnih pomembnih vplivov na okolje, Državna kolesarska povezava Celje–Štore–Šentjur, ki jo je izdelalo podjetje GIGA-R, okoljsko svetovanje in rešitve, Margita Žaberl s.p., Šmartinska cesta 72, 1000 Ljubljana, št. 123/2019 z dne 15. 11. 2019.

V skladu s prvim odstavkom 51.a člena ZVO-1 mora nosilec nameravanega posega v okolje iz tretjega odstavka 51. člena tega zakona od ministrstva zahtevati, da ugotovi, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje. Pri ugotovitvi iz prvega odstavka 51.a člena ZVO-1 ministrstvo upošteva merila, ki se nanašajo na značilnosti nameravanega posega v okolje, njegovo lokacijo in značilnosti možnih vplivov posega na okolje.

Obveznost presoje vplivov na okolje se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

V skladu s točko F prometna infrastruktura, F.7 Priloge 1 z Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje je izvedba presoje vplivov na okolje obvezna če gre za gradnjo glavne, regionalne, lokalne in nekategorizirane ceste dolžine nad 10 km.

V skladu s točko F prometna infrastruktura, F.7.1 Priloge 1 z Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje je izvedba predhodnega postopka obvezna, če gre za gradnjo nove glavne, regionalne, lokalne in nekategorizirane ceste, njihovo podaljšanje ali rekonstrukcijo obstoječe ceste izven varovalnega pasu, tako da skupna neprekinjena dolžina ceste po novogradnji, podaljšanju ali rekonstrukciji znaša vsaj 2 km.

Iz predložene dokumentacije izhaja, da nameravani poseg obsega gradnjo regionalne kolesarske povezave v skupni dolžini 11.400 m. Od tega je novogradnje kolesarskega omrežja izven varovalnega pasu ceste 6.493 m z najdaljšo neprekinjeno dolžino 2.337 m, zaradi česar je skladno z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje potrebno izvesti predhodni postopek.

Uredba o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08) v 5. členu določa pogoje in omejitve na območjih, ki niso določena kot območja pomembnega vpliva poplav in z njimi povezane erozije. Skladno z alinejo a) tretjega odstavka tega člena se na področjih, kjer globina poplavne vode pri vrednosti pretoka vode s povratno dobo 100 let (Q100) dosega < 0,5 m uporabijo pogoji in omejitve srednjega razreda nevarnosti, kjer globina poplavne vode pri vrednosti pretoka vode s povratno dobo 100 let (Q100) dosega. ≥ 0,5 m pa pogoji in omejitve velikega razreda nevarnosti.

Skladno s petim odstavkom 6. člena te uredbe so na območjih poplav in erozije posegi v prostor iz priloge 1 te uredbe, označeni z oznako »- 2«, prepovedani. Dovoljeni so le če, ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje ali presoje vplivov na okolje niso ocenjene kot uničujoče ali bistvene in je mogoče s predhodno izvedbo omilitvenih ukrepov v skladu z okoljevarstvenim dovoljenjem ali vodnim soglasjem zagotoviti, da njihov vpliv ni bistven.

Naslovni organ je ugotovil, da del nameravanega posega, ki poteka severno od železniške proge po zemljiščih v k.o. 1086 Prožinska vas in k.o. 1139 Podgrad (odsek 11) leži na območju, kjer globina poplavne vode pri vrednosti pretoka vode s povratno dobo 100 let (Q100) deloma dosega < 0,5 m, deloma pa ≥ 0,5 m. Skladno s Prilogo 1 Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja v povezavi z Uredbo o razvrščanju objektov (Uradni list RS, št. 37/18) se nameravani poseg uvršča v rubriko 21120 Lokalne ceste in javne poti, nekategorizirane ceste in gozdne ceste, za katere velja oznaka »- 2«, v razredih velike in srednje nevarnosti.

V prvem odstavku 9. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP) je navedeno, da je treba, preden se izda odločba, dati stranki možnost, da se izjavi o vseh dejstvih in okoliščinah, ki so pomembne za odločbo (zaslišanje stranke). V skladu z navedenim je naslovni organ s pozivom št. 35405-531/2019-4 z dne 7. 1. 2020 nosilko nameravanega posega pozval, da se izjasni do ugotovitev, v skladu z 9. členom. ZUP. Z navedenim pozivom je bila nosilka nameravanega posega seznanjena z vsemi ugotovitvami naslovnega organa, pozvana, da se do njih opredeli v roku 8 dni in hkrati opozorjena na posledice, če pozivu ne bi sledila. Na poziv naslovnega organa se je nosilka nameravanega posega odzvala z dopisom z dne št. 37154-3/2013/334 (908) z dne 16. 1. 2020, ki ga je naslovni organ prejel 22. 1. 2020.

Naslovni organ je izjasnitev pregledal in se strinja z mnenjem Ministrstva za okolje in prostor, Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana št. 354-490/2019/2 z dne 14. 11. 2019, ki je bilo priloženo zgoraj navedeni seznanitvi nosilke nameravanega posega, da je pomembno, da so vsi deležniki pri izvajanju zelo previdni in natančni in da po načelu „case by case“, vsebinsko preverijo posege. V predmetni zadevi gre za zelo jasna določila Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja, ki nedvoumno določa, da je tovrstne posege, torej 21120 Lokalne ceste in javne poti, nekategorizirane ceste in gozdne ceste, dovoljeno graditi le, če ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje ali presoje vplivov na okolje niso ocenjene kot uničujoče ali bistvene. Ker za predmetni nameravani poseg celovita presoja vplivov na okolje ni bila izvedena, je nujna izvedba presoje vplivov na okolje.

Naslovni organ se je, v skladu z načelom ekonomičnosti postopka, ki je opredeljeno v 14. členu Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13), ki določa, da je potrebno postopek voditi hitro, s čim manjšimi stroški in s čim manjšo zamudo za stranke in druge udeležence v postopku, vendar tako, da se preskrbi vse, kar je potrebno, da se lahko pravilno ugotovi dejansko stanje, zavarujejo pravice in pravne koristi stranke ter izda zakonita in pravilna odločitev, odločil, da ne bo preverjal drugih pogojev za pridobitev okoljevarstvenega soglasja oziroma ali bodo imeli drugi nameravani posegi pomembne vplive na okolje, zaradi česar je potrebno za njih izvesti presojo vplivov na okolje.

Naslovni organ je namreč ugotovil, da se nameravani poseg Državna kolesarska povezava Celje–Štore–Šentjur deloma umešča na območje, kjer globina poplavne vode pri vrednosti pretoka vode s povratno dobo 100 let (Q100) deloma dosega $< 0,5$ m, deloma pa $\geq 0,5$ m, na takšnih območjih pa tovrstni posegi niso dovoljeni, razen če ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje ali presoje vplivov na okolje niso ocenjene kot uničujoče ali bistvene in je mogoče s predhodno izvedbo omilitvenih ukrepov v skladu z okoljevarstvenim dovoljenjem ali vodnim soglasjem zagotoviti, da njihov vpliv ni bistven. Ugotavljanje o izpolnjevanju nadaljnjih pogojev ali ugotavljanje pomembnih vplivov nameravanega posega bi pomenilo le zavlačevanje postopka in dodatne stroške za naslovni organ in nosilko nameravanega posega. Pri tem pa naslovni organ opozarja na tretji odstavek 9. člena Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave (Uradni list RS, št. 36/09), ki določa, da je treba v opis in oceno vključiti tudi pričakovane vplive, ki so posledica s posegom povezanih aktivnosti ali drugih posegov v okolje; tako med pripravljalnimi deli ali gradnjo, uporabo ali obratovanjem ali trajanjem ter odstranitvijo ali opustitvijo posega.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev naslovni organ v skladu z določili 6. člena Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja ugotavlja, da je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje, zato je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Na podlagi določila 57. člena ZVO-1 mora nosilec nameravanega posega za izdajo okoljevarstvenega soglasja zaprositi z vlogo, kateri mora priložiti projekt ter poročilo o vplivih na okolje. Poročilo o vplivih na okolje mora biti pripravljeno v skladu z določili Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in njegove priprave (Uradni list RS, št. 36/09 in 40/17). Iz 194. člena ZVO-1 nadalje izhaja, da se do izdaje predpisa iz tretjega odstavka 53. člena tega zakona za projekt nameravanega posega iz 51. člena tega zakona, ki je gradnja, šteje idejna zasnova ali projekt, ki je obdelan na višji ravni, skladno s predpisi o graditvi objektov.

Skladno z določbo petega odstavka 51.a člena ZVO-1 pritožba zoper sklep ne zadrži njene izvršitve kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je bilo potrebno v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 3. točke izreka tega sklepa.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni od dneva vročitve tega sklepa. Pritožba se vloži pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova cesta 1b, 1000 Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti in o plačilu predloži ustrezno potrdilo.

Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25518-7111002-00435420.

Marjeta Zupančič
Višja svetovalka III



Helena Velenšek Kavčič
Sekretarka

Ana Kezele Abramovič
Sekretarka

Vročiti:

- pooblaščenca GIGA – R, okoljsko svetovanje in rešitve, Margita Žaberl s.p., Šmartinska cesta 72, 1000 Ljubljana (za stranko Direkcijo Republike Slovenije za infrastrukturo, Tržaška cesta 19, 1000 Ljubljana) - osebno.

Poslati:

- enotni državni portal e-uprava
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si)
- Mestna občina Celje, Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje - po elektronski pošti (mestna.obcina@celje.si)
- Občina Štore, Cesta XIV. Divizije 15, 3220 Štore - po elektronski pošti (obcina@store.si)
- Občina Šentjur, Mestni trg 10, 3230 Šentjur - po elektronski pošti (obcina.sentjur@sentjur.si)